

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม
การทุจริต และประพฤติมิชอบ

โรงพยาบาลเมืองปาน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2567

แผนการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพหุมิติขอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐.ก.ส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข เพื่อสนับสนุน
การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมวดหมายเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน
แนวทาง ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต ปกป้องวิถีชีวิต
(๒) กระบวนการป้องกันและการทุจริตที่มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติการณ์ภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต (๔) กระบวนการปราบปรามการทุจริต
(๕) กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมืองปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส (๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน								ผู้รับผิดชอบ หลัก	
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔			
						ค.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.		มิ.ย.
แนวทางที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง															
๑.	กิจกรรมถวายสัตย์ปฏิญาณ เป็นข้าราชการที่ดีและพลัง ของแผ่นดิน	เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมองค์กร ในการต่อต้านการทุจริต	๑ ครั้ง	ไม่ใช่ งบประมาณ	จัดกิจกรรมถวาย สัตย์ปฏิญาณเป็น ข้าราชการที่ดีและ พลังของแผ่นดิน ปีละ ๑ ครั้ง										คณะกรรมการ การบริหารฯ
๒.	ส่งเสริมให้ผู้บริหาร ปฏิบัติตามประมวล จริยธรรมและรรยาบรรณ ของผู้บริหารและปฏิบัติงาน อย่างต่อเนื่อง	๑.เพื่อลด ป้องกันและขจัด ปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน ๒.เพื่อให้ผู้บริหาร สามารถทำตามระเบียบ แบบแผนที่กำหนดอย่าง ถูกต้อง	๒ ครั้ง (๒ เดือน/ ครึ่ง)	ไม่ใช่ งบประมาณ	การมอบนโยบาย เรื่อง คุณธรรม จริยธรรมการ ปฏิบัติงานในการ ประชุมประจำเดือน เจ้าหน้าที่ โรงพยาบาล										คณะกรรมการ การบริหารฯ
๓	โครงการอบรมพัฒนา คุณธรรม จริยธรรม เสริมสร้างวินัยและป้องกัน ไม่ให้เจ้าหน้าที่ กระทำผิด วินัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๑.ผู้รับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องคุณธรรม จริยธรรม วินัยข้าราชการ ผลประโยชน์ทับซ้อน ๒. รพ.เมืองปานผ่านเกณฑ์ การประเมิน ITA	๙๐ คน	๑๗,๑๗๕.-	ผู้เข้ารับการอบรม ๑๐๐ %										กลุ่มงาน บริหารฯ

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพหฤติมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐-การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริการทางการแพทย์ การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข
 เพื่อสนับสนุน การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมวดหมายเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน
 แนวทาง ปักกิ่งวิจิตรคิด ปักกิ่งจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประพหฤติมิชอบ พร้อมด้วย (๑) ปักกิ่งวิจิตรคิด ปักกิ่งจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและประพฤติกรรมเพื่อสังคมสุจริต
 (๒) กระบวนการป้องกันทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติตามการทุจริต
 (๔) กระบวนการปราบปรามการทุจริต (๕) กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม
 แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
 แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต
 ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมืองปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส
 (๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๔ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน								ผู้รับผิดชอบ/กรณ
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔		
						ค.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ก.พ.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	
แนวทางการ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต														
๑.	ประชุมคณะกรรมการจริยธรรมของ รพ.เมืองปานไตรมาสละ ๑ ครั้ง (๔ ครั้ง/ปี)	๑.เพื่อให้มีกระบวนการกำกับติดตามอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.เพื่อให้ผลการดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ผลสูงสุด	๔ ครั้ง/ปี	ไม่ใช้	การดำเนินงานของคณะกรรมการ	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	คณะกรรมการจริยธรรม	
๒.	กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม สร้างจิตสำธามะในองค์กร ประกอบด้วย ๒.๑ กิจกรรมปฏิบัติธรรมเพื่อพัฒนาจิตและเสริม สร้างคุณธรรม ๒.๒ ร่วมดับบาตรวันสำคัญทางศาสนา ๒.๓ สืบสานประเพณีรดน้ำดำหัวปีใหม่เมือง ๒.๔ ฉายเทียนพรรษา ๒.๕ ร่วมสืบสานประเพณีทำบุญตักบาตรสลากภัตวัดในตำบลเมืองปาน ๒.๖ ทำบุญครอบครัวองค์กร รพ.เมืองปาน ๒.๗ เยี่ยมให้กำลังใจผู้ป่วย	ส่งเสริมเจ้าหน้าที่ให้มีคุณธรรม สร้างจิตสำธามะในองค์กร	๑๒๐ คน	๘๖,๔๐๐.-	ส่งเสริมคุณธรรม สร้างจิตสำธามะในองค์กร	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	คณะกรรมการจริยธรรม	

แผนการป้องกัน ปรากฏการณ์การทุจริตประพฤตินิยมชอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมื่องปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐.การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการคลัง และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข
เพื่อสนับสนุน การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมายเหตุเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพต่อปัจเจกประชาชน
แนวทาง ปฏิวัติวิถีคิด ปฏิวัติวิถีปฏิบัติ ปฏิวัติวิถีชีวิต ประกอบด้วย (๑) ปฏิวัติวิถีคิด ปฏิวัติวิถีปฏิบัติ ปฏิวัติวิถีชีวิต
(๒) กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต
(๔) กระบวนการปราบปรามการทุจริต (๕) กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันและการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมื่องปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส
(๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน						ผู้รับผิดชอบหลัก		
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔	
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ก.พ.	ม.ค.	เม.ย.		พ.ค.	มิ.ย.
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต														
๑.	กิจกรรมส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่เข้าถึงผู้ร่วมกิจกรรมที่ส่งเสริมการดำเนินชีวิต พัฒนาศักยภาพตามหลักทางศาสนา ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง น้อมนำพระราชนิพนธ์มาประยุกต์ใช้ โดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล เพื่อความยั่งยืน	วัตถุประสงค์ ๑. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ ๑ ครั้ง/ปี ๒. นำหลักธรรมทางศาสนา มาประยุกต์ใช้ในการทำงาน ร่วมกับหลักธรรมาภิบาล	เป้าหมาย ๑ ครั้ง/ปี	งบประมาณ ไม่ใช้	ตัวชี้วัด ร้อยละ ๘๐								คณะกรรมการจริยธรรม / คณะกรรมการบริหาร	
๒.	เสริมสร้างความรู้ ร่วมกับการพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชน	๑. เพื่อให้ประชาชนรับรู้ตระหนักการป้องกันปราบปรามการทุจริต ๒. เพื่อลดปัญหา ข้อขัดแย้ง วัตถุประสงค์ ประโยชน์	๑ ครั้ง/ปี	ไม่ใช้ งบประมาณ									คณะกรรมการจริยธรรม / คณะกรรมการบริหาร	
๓.	ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมการป้องกันปราบปรามการทุจริต เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแส หรือร้องเรียน โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทุกเวลา ท้ายช่องทาง	๑. จำนวนความสะดวกแก่ประชาชนในการแจ้งเบาะแส/ข้อมูลได้ถูกต้องหลายช่องทาง ๒. เพื่อเป็นช่องทางตอบข้อคำถาม เรื่องร้องเรียน	มากกว่า ๒ ช่องทาง	ไม่ใช้ งบประมาณ	ช่องทางแจ้งเบาะแส หรือ ร้องเรียน								คณะกรรมการจริยธรรม / คณะกรรมการบริหาร	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบ หลัก
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔						
						ค.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
แนวทางการ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																		
๔.	งานควบคุมภายในและตรวจสอบ เทศบาลเมืองปาน	๑. เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจ ครอบคลุมใน การปฏิบัติงานตาม ขั้นตอนระเบียบแบบแผน ทางราชการ ๒. หน่วยงานมีระบบ ควบคุมภายใน เพื่อ ป้องกัน ลดความผิดพลาด ความเสียหายจากการ ปฏิบัติงานด้านพัสดุ การเงินและบัญชี ยาและ เวชภัณฑ์มีैया	เจ้าหน้าที่ เทศบาลเมือง ปาน/ เครือข่าย เทศบาล เมืองปาน	๑๗,๑๗๕.-	ผู้ให้บริการ อบรม ๑๐๐ %												คณะกรรมการ การตรวจสอบ ภายใน รพ.เมืองปาน	

11

คำนำ

โรงพยาบาลเมืองปาน หวังอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะช่วยให้ผู้รับผิดชอบด้านการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และ ประพฤติมิชอบขององค์กรสามารถดำเนินการจัดทำโครงการ/กิจกรรม ภายใต้ แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม การทุจริต ประพฤติมิชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายของ องค์กรอย่างยั่งยืนต่อไป โรงพยาบาลเมือง ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ และส่งเสริมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ภายใต้ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) /แผนแม่บทบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และตามแผนบูรณาการต่อต้านการทุจริต ประพฤติ มิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหาร จัดการภาครัฐ ภายใต้แนวทางปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรม ซื่อสัตย์สุจริต มุ่งตอบสนองนโยบาย ภาครัฐและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป้าหมาย คือ โรงพยาบาลเมืองปานปลอดการทุจริตและประพฤติ มิชอบทุกกรณี

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ ๑ บทนำ

๑

ความเป็นมา

๑

วัตถุประสงค์

๓

บทที่ ๒ ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยฯ

๔

๒.๑ ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทย

๗

บทที่ ๓ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๘

กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

๑๓

บทที่ ๔ การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ

๑๔

ภาคผนวก

๑๕

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม

๑๖

โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมา

ตามที่โรงพยาบาลเมืองปาน ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงสาธารณสุขระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องของแผน ๓ ระดับ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง “แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี” ให้มีความสอดคล้องกับแผนระดับที่ ๑ แผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ดังนี้

แผนระดับที่ ๑ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ และดัชนีการรับรู้การทุจริต ของประเทศไทย เนื่องจากปัญหาการทุจริตถือเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง และถือเป็นการดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

แผนระดับที่ ๒ สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) หมายเหตุที่ ๑๓ ประเทศไทยมีภาครัฐที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ ประชาชนที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๒ ประเด็นเป้าหมาย คือ ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และภาครัฐมีขนาดเล็กถ่วง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงยังมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติ มิชอบและนโยบายและแผน ระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

แผนระดับที่ ๓ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) ที่ดำเนินการต่อเนื่องมาจากแผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) โดยแผนฯ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ครอบคลุม ๒ แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติ มิชอบและแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต และยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) โดยมี ๕ ประเด็น ยุทธศาสตร์ ครอบคลุมการสร้างมาตรฐาน การพัฒนาหลักต้นนโยบาย การส่งเสริมและบูรณาการรวมพลัง กับทุกภาคส่วน ภายใต้ประเด็นท้าทายเชิงกลยุทธ์ ที่ว่า “ไม่มีช้อยกเว้น ไม่มีช้อยกังขา และไม่มีสูญเปล่า”

แผนย่อย จำนวน ๓ แผนย่อย ดังนี้

- แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีพฤติกรรม ซื่อสัตย์สุจริต
- แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต
- แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ดึงรายละเอียดต่อไปนี้

แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าผลประโยชน์ส่วนตนในการผลิตบุคลากรของสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

/กลยุทธ์ที่ ๒...

กลยุทธ์ที่ ๒ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่า
ประโยชน์ส่วนตนในบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๓ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกในการนำจริยธรรมและค่านิยม MOPH เป็นรากฐาน
ในการสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๔ สร้างเครือข่ายบุคลากรสาธารณสุข เพื่อป้องกันและหยุดยั้งการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๑ เป็นแผนที่มีการมุ่งเน้น การสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี
และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับบุคลากรสาธารณสุขทุกระดับ

แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างความตระหนักให้ผู้บริหารทุกระดับมีความพร้อมรับผิดชอบ

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสาธารณสุขให้มีความสะอาด ปราศจาก
พฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต และใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย

กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพในกลไกการเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำหรับแผนย่อยที่ ๒ มุ่งเน้นการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริต ให้มีความสำคัญกับ
การแก้ไขปัญหาเพื่อลดการกระทำผิดของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข มีการประเมินคุณธรรมและ
ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาเครือข่ายและกระบวนการด้านการปราบปรามการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๓ มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่างๆ ของการ
ปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

ในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๗๐) มุ่งหวังให้กระทรวงสาธารณสุข
เกิดวัฒนธรรมสุจริต มีกลไกการป้องกันการทุจริตและระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
ที่มีประสิทธิภาพ โดยนำเอา (มาตรการทอก ๓ แฉก : LPL) มาใช้ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๑. การบังคับใช้กฎหมาย (Law enforcement)

๒. การป้องกันการทุจริต (Prevention)

๓. ความรอบรู้สู่สังคม (Literacy)

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามคำขวัญ (Motto) “กระทรวง
สาธารณสุขใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต” (Together Against Corruption : TAC)

๑.๒ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้บุคลากรทุกคนภายในโรงพยาบาลเมืองปานได้รับทราบแผนการปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของโรงพยาบาลเมืองปาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗
- เพื่อให้บุคลากรของโรงพยาบาลเมืองปาน ใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติสำหรับการปฏิบัติงานของตนเองให้เกิดความสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของโรงพยาบาลเมืองปาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗
- เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

บทที่ ๒

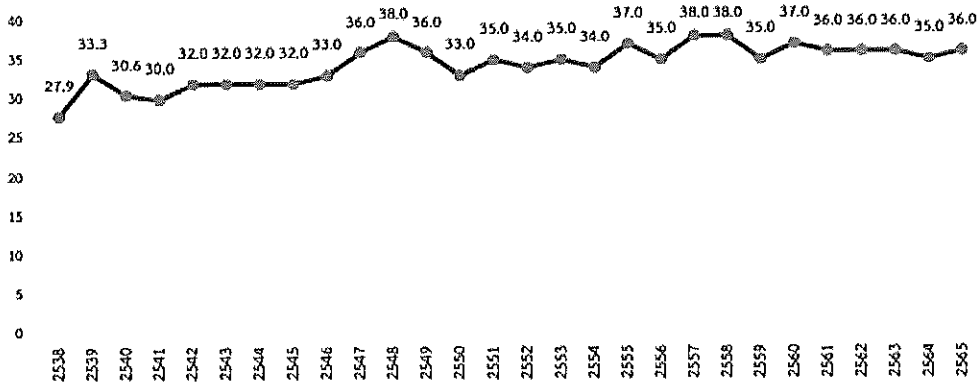
ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข

การทุจริต (Corruption) คือ การใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์ส่วนตัวซึ่งรวมไปถึงการจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรม การจงใจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวซึ่งนักวิชาการถือว่าการทุจริตเป็นอาชญากรรมคอปกขาว (white – collar – crime) หมายถึง การกระทำผิดของบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งหน้าที่การงานมีอำนาจและได้ใช้ตำแหน่งและอำนาจที่ตนดำรงอยู่แสวงประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ตนเองและพวกพ้อง ซึ่งผลประโยชน์อาจอยู่ในรูปแบบต่างๆ เช่น เป็นเงิน สิ่งของ เป็นการกระทำที่เอื้อประโยชน์ให้สามารถแปรรูปได้ เช่น ความสะดวกสบายที่มีคนมาบริการในลักษณะที่เรียกว่าการทุจริต อาชญากรรมเหล่านี้ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนทุกฝีก้าว เช่น หุ้นส่วนในธุรกิจ ไทรคอมนาคม กล้องวงจรปิด เครื่องมือแพทย์ กิจการด้านอุตสาหกรรม ยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา กิจการด้านอุตสาหกรรมอาหาร รวมไปถึงบริษัทรักษาความปลอดภัยของเอกชน เป็นต้น

องค์การสหประชาชาติ (United Nation : UN) และประเทศต่างๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกันจัดทำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ เป็นอนุสัญญานับแรกที่ทำให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมทั้งให้ความร่วมมือทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด โดยเนื้อหาในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลัก ได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืน และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่ ๑๔๙ ถือเป็นสัญญาเริ่มต้นการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคี ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธะในกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะภาคีได้อย่างครบถ้วน และรองรับกลไกการประเมิน ติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มต้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบัน

ในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ ดัชนีการทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้มดีขึ้นไม่มากนักจากปี พ.ศ.๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๑ จะเห็นได้จากแผนภูมิและตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดคะแนนเต็ม ๑๐ เป็นคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน

/ภาพรวมผล...



แผนภาพที่ 1 คะแนนการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538-2565 ของประเทศไทย

ภาพรวมผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency Intimation) ได้ประกาศผลคะแนน ดัชนีชี้วัดการรับรู้การทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้รับคะแนน ๓๖ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จากประเทศที่เข้าร่วมประเมินทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ (คะแนนลดจากปี ๒๕๖๐ ซึ่งประเทศไทยมีคะแนน ๓๗ คะแนนอยู่ในลำดับที่ ๙๖ จากประเทศที่ได้รับการประเมิน ๑๘๐ ประเทศ) และอยู่ในลำดับที่ ๕ ของประเทศอาเซียน ๑) สิงคโปร์ ๘๕ คะแนน ๒) บรูไน ๖๓ คะแนน ๓) มาเลเซีย ๔๗ คะแนน ๔) อินโดนีเซีย ๓๘ คะแนน และ ๕) ประเทศไทย ๖๓ คะแนน โดยประเทศไทยมีคะแนนเทียบเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) คือ ดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก มีความสำคัญที่นักลงทุนประเมินความเสี่ยงการทุจริตในการเข้ามาลงทุนในประเทศ สำหรับประเทศไทย CPI มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็นเป้าหมายของแผน/ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

๑. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย คือ ประเทศไทยมีค่า CPI อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี พ.ศ.๒๕๗๔

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) คือ กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐

ดังนั้น ดัชนีการรับรู้การทุจริต จึงเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ซึ่งการจัดทำดัชนีการรับรู้การทุจริตขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ได้รวบรวมข้อมูลด้านการทุจริตคอร์รัปชันจากฐานข้อมูลที่เป็นการจัดอันดับหรือดัชนีชี้วัดซึ่งจัดทำขึ้นโดยหน่วยงานที่น่าเชื่อถือต่างๆ ทั่วโลกต่อไปนี้จะเรียกว่า “แหล่งข้อมูล” จำนวน ๑๓ แหล่งข้อมูล (สำหรับประเทศไทยในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติคำนวณดัชนี CPI จาก ๙ แหล่งข้อมูล)

ในปี พ.ศ.๒๕๖๑...

ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ จาก ๑๐๐ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จำนวน ๑๘๐ ประเทศ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ อยู่ลำดับที่ ๑๐๔ ของโลก จาก ๑๘๐ ประเทศ แหล่งข้อมูลที่ใช้วัดคะแนน CPI ของประเทศไทย

๑. Bertelmann Foundation Transformation Index (BF-BTI)
๒. Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings (EIU)
๓. GLOBAL Insight Country Risk Ratings (GI)
๔. IMD World Competiveness Yearbook (IMD)
๕. The Political and Economic Risk Constancy (PERC)
๖. Political Risk Service International Country Risk Guide (ICRG)
๗. World Economic Forum (WEF)
๘. World Justice Project (WJP)
๙. Varieties of Democracy Institute (VDEM)

VDEM เป็นวิธีใหม่ที่จะสร้างกรอบแนวคิดและวัดความเป็นประชาธิปไตย โดยรวบรวมข้อมูลลายมิตติ และแยกชุดข้อมูลออกจากกันเพื่อสะท้อน “ความซับซ้อนของหลักการประชาธิปไตย” ในฐานะระบบการปกครองที่มีมากกว่าแค่การเลือกตั้งเท่านั้น แหล่งข้อมูล VDEM project จำแนกให้เห็นความแตกต่างของหลักการในระบอบประชาธิปไตย ๗ ระดับ ได้แก่

- (๑) การมีการเลือกตั้ง
- (๒) เสรีนิยม
- (๓) การมีส่วนร่วม
- (๔) การปรึกษาหารือหรือการอภิปรายทางการเมือง
- (๕) ความเท่าเทียมกัน
- (๖) การมีเสียงข้างมาก
- (๗) ฉันทามติ และ VDEM ยังมีประเด็นที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ นำมาคำนวณเป็นคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต ซึ่งถูกคำนวณจากค่าเฉลี่ยของดัชนี ๔ ด้าน คือ

- (๑) ดัชนีคอร์รัปชันในภาครัฐ
- (๒) ดัชนีคอร์รัปชันของผู้บริหารระดับสูง
- (๓) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายนิติบัญญัติ
- (๔) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายตุลาการ

ปัญหาของการคอร์รัปชันของประเทศไทยเกิดขึ้นจากหลายปัจจัยหลักอยู่ ๓ ประการ คือ

๑. ทศนคติของคนไทยในกลุ่มอาชีพต่างๆ
๒. ระบบราชการ
๓. ประสิทธิภาพของตัวระบบราชการ หรือการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกัน สร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ได้สร้างความตื่นตัวและการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามบทบาทของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นที่ต้องปรับฐานความคิดและสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนในสังคม จึงได้มีการกำหนดทิศทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมถึงการสร้างความตระหนักในพฤติกรรมปฏิบัติตนด้วยความซื่อสัตย์ของคนในสังคมและกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรมในการเป็นอย่างที่ดี

ดังนั้น สารระสำคัญที่มีความเชื่อมโยงสำหรับทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่กระทรวงสาธารณสุขนำมาใช้มีดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐
๒. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีฯ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๓. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง
๔. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)
๕. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๖. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)
๗. โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
๘. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
๙. แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
๑๐. แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)
๑๑. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

บทที่ ๓

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๓.๑ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ข้อ ๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและ
ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มคะแนน CPI ให้สูงขึ้น

ตัวชี้วัด ระดับคะแนน CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ : กำหนดให้ประเทศไทยมีอันดับ
คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก ในปี พ.ศ.๒๕๘๐

๔. ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

๖.๒ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๕. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๖. แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

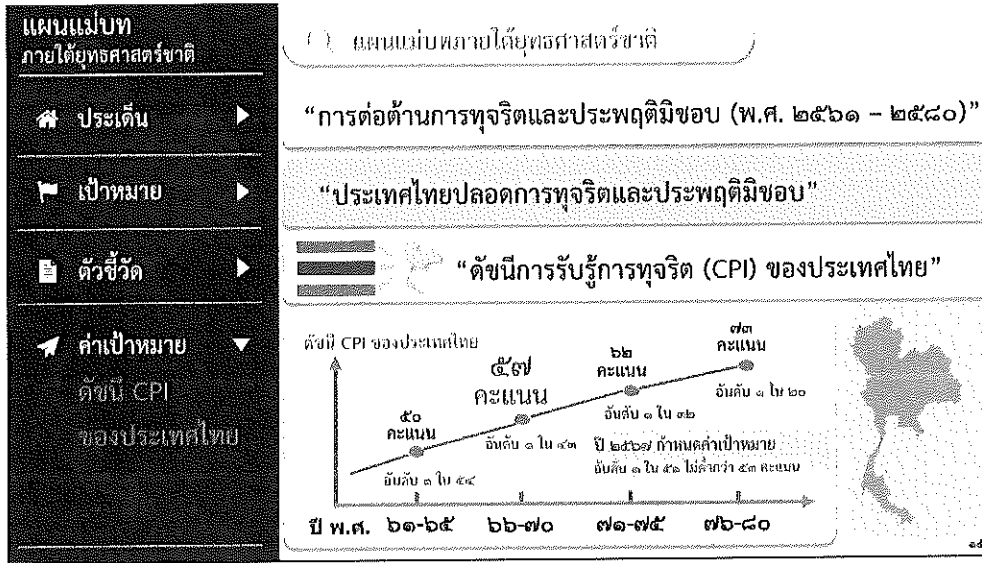
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

๗. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน
ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๕

/ดังนั้น ...



ดังนั้น หน่วยงานต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ต้องระบุ แนวคิดทางปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๒ แผนย่อย คือ แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อย การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย ๒ ประการ คือ

๑. ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
๒. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง มีแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : ปลูกและปลูกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี

แนวทางที่ ๒ : ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาด ปราศจากพฤติกรรมที่ส่งไปในทางทุจริต

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี

แนวทางที่ ๔ : ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ : ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้ดุลพินิจ

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกระบวนการกลไกการปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ ๒ : ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

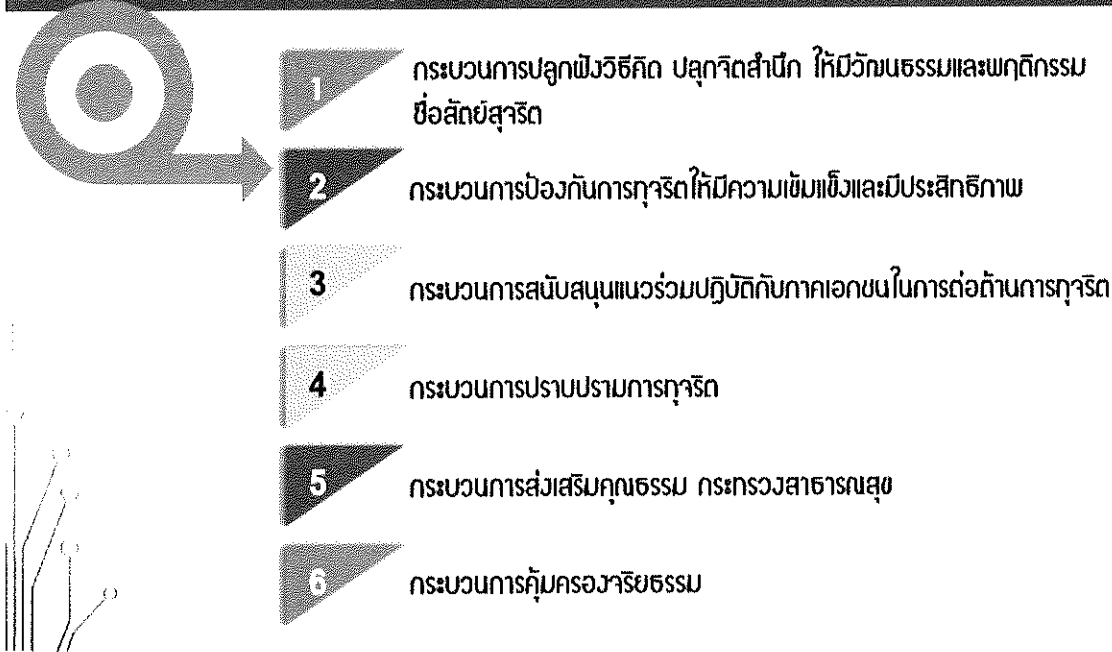
แนวทางที่ ๓ : พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการปราบปรามการทุจริต

แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ 4.6 ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ยุทธศาสตร์ชาติ	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13	แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (21)	(ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
บทเฉพาะที่ 13 โยธินาคราชรัฐอันธมดี มีประสิทธิภาพ และครองชีพประชาชน	ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. 2561 - 2569)	ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. 2561 - 2569)	พ.ศ. 2565 - 2569) (ฉบับปรับปรุง)
ยุทธศาสตร์วิสัยทัศน์	แผนปฏิบัติการด้านกวดขันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570)		
งบประมาณ ปี 2567	ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ แผนแม่บทการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ		
ผลสัมฤทธิ์แผนงานบูรณาการ	<ul style="list-style-type: none"> การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ การปราบปรามการทุจริต 		
เป้าหมายของแผนงานบูรณาการ/ตัวชี้วัด	<p>สังคมไทยมีภาพลักษณ์ความซื่อสัตย์สุจริตดีขึ้น ภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้</p> <p>เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p> <p>ตัวชี้วัด :</p> <ul style="list-style-type: none"> ดัชนีการรับรู้การทุจริต อยู่ในอันดับ 1 ใน 51 และพหุรัดได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 55 คะแนน ภายในปี พ.ศ. 2567 หน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 81 (เกณฑ์ 85 คะแนนขึ้นไป) 		
แนวทางการดำเนินงาน	แนวทางที่ 1 ปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรม นวัตกรรม และพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต	แนวทางที่ 2 ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	แนวทางที่ 3 ปราบปรามการทุจริต
ตัวชี้วัดแนวทางแผนงานบูรณาการ	<p>1.1 ร้อยละของเด็กและเยาวชนไทย มีพฤติกรรมที่นับความซื่อสัตย์สุจริต ร้อยละ 82</p> <p>1.2 ร้อยละของประชาชนที่มีวัฒนธรรม ซื่อสัตย์สุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ร้อยละ 82</p> <p>1.3 ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ร้อยละ 84 (ได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป)</p>	<p>2.1 จำนวนคดีทุจริตในภาพรวมลดลงร้อยละ 20</p> <p>2.2 จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงานลดลง</p> <p>2.2.1 จำนวนคดีฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่ถูกตั้งข้อหาทุจริต (ทุจริต) ลดลงร้อยละ 20</p> <p>2.2.2 จำนวนข้อโต้แย้งเรื่องเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่ถูกตั้งข้อหาทุจริตลดลงร้อยละ 20</p> <p>2.3 จำนวนคดีทุจริตที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลดลงร้อยละ 35</p>	<p>3.1 กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่จับเป็นคดียุทธศาสตร์ชาติเป็นคดีรอง ขยายระยะเวลาขบวนงาน กระบวนการปกติที่กฎหมายกำหนด ไม่เกินร้อยละ 20</p> <p>3.2 จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานได้ระบาคดีทุจริตถูกฟ้องกลับ ไม่เกินร้อยละ 3 ของจำนวนคดีฟ้องร้อง</p>
ห่วงโซ่คุณค่า	<p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p>	<p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p>	<p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p> <p>ค้นหา วิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง</p>

แนวทาง : ปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต



ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดแผนการขับเคลื่อนนโยบายมุ่งเน้นกระทรวงสาธารณสุข ๙ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตามแนวทางของ ป.ป.ช.

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH ITA)

๑. กระบวนการปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและประสิทธิภาพ

๒.๑ การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๒.๒ มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค

๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

๓.๑ ผลักดันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (RDU) ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นเครื่องมือภายใต้การขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ตามพันธะสัญญาขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุขปี ๒๕๖๗ ประเด็นที่ ๘ ธรรมาภิบาล “ยึดหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส ประโยชน์ประชาชน” โดยที่การป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นประเด็น การป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการ ดังนี้

๓.๒ ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่าย ตามสิทธิสวัสดิการรักษพยาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.เสนอ

๓.๒.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อทำการจัดรายได้ในลักษณะผลประโยชน์ ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (Cost) ตามมาตรฐานและระยะเวลาในการส่งมอบ การให้บริการ และราคา ประกอบการตัดสินใจ

๓.๒.๓ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติของบริษัทผู้ค้าในร่างขอบเขต ของงานหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของราคา (TOR)

๓.๒.๔ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคาตามที่คณะกรรมการพัฒนา ระบบยาแห่งชาติกำหนด

๓.๓ บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่มีโซ่ยา

๓.๔ ประชาสัมพันธ์และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึง ความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม

๓.๕ ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อยาและ เวชภัณฑ์ที่มีโซ่ยา

๓.๖ สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานบริการและประชาชน ทำการเฝ้า ระวังและตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม

๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต

๔.๑ มาตรการจัดการ เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

/๔.๑.๑ กำหนด...

๔.๑.๑ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต และประพฤติมิชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้ง เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๒ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์กรสหวิชาการในการปราบปรามการทุจริต

๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ผ่านกลไกชมรมจริยธรรม ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเสริมสร้างระบบ คุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขให้เข้มแข็งบนพื้นฐานคิดการยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่า ประโยชน์ส่วนตนนำไปสู่การเป็นกระทรวงคุณธรรม ภายใต้คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู และระบบเครดิตสังคม ส่งเสริมการให้ด้วยพลังเชิงบวก และบูรณาการแนวทางการสร้าง ความเข้มแข็งของ “บวร” (บ้าน-ชุมชน/วัด-ศาสนสถาน/โรงเรียน-ส่วนราชการ) นอกจากนี้ได้กำหนด Positive Reflection ในตนเอง ในแต่ละคุณธรรมจะมีหมุดหมายสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

Positive Reflection พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู	หมุดหมายสำคัญ
พอเพียง	(๑) ความมีเหตุผล (๒) ความพอเหมาะ (๓) ความมีภูมิคุ้มกัน โดยจะช้อนนัยยะเงื่อนไขปัญญาไว้
วินัย	(๑) ปฏิบัติตามกติกา (๒) มีความรับผิดชอบ (๓) ยอมรับผลของการกระทำ
สุจริต	(๑) ความสะอาดต่อการกระทำผิด (๒) การยืนหยัดในสิ่งที่ถูก (๓) ไม่แสวงหาผลประโยชน์เอาเปรียบ
จิตอาสา	(๑) ไม่หวังผล (๒) จิตสำนึกสาธารณะ (๓) เสียสละเพื่อผู้อื่น
กตัญญู	(๑) เคารพนับถือในความดี (๒) การสำนึกความดี (๓) การตอบแทนความดี เน้นเรื่อง Gratitude และ Thankful Positive

๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ หมวด ๕ การรักษาจรรยาข้าราชการ มาตรา ๗๘
- พระราชบัญญัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒
- ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน



คณะกรรมการจริยธรรม
ประจำสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



นายวินัย วีรียกิจจา
ประธานกรรมการ



นายไพชิต ปะชูต
กรรมการ



พลอากาศเอก วีรวิทย์ กงกัณฑ์
กรรมการ



นายรุ่งเรือง กิ่งหาดี
กรรมการ



นาย Worrasri นามพรหม
กรรมการ



นางสาวสุกตมิ่ง ฤทธิฤกษ์
กรรมการ



นายณรงค์ สานวงศ์
กรรมการ



บทที่ ๔

การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๔.๑ กรอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล

๔.๑.๑ มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective)

๔.๑.๒ มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective)

๔.๑.๓ มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective)

๔.๑.๔ มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) แต่เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จึงจำเป็นต้องดัดแปลงเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวให้เหมาะสมกับบริบทของแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

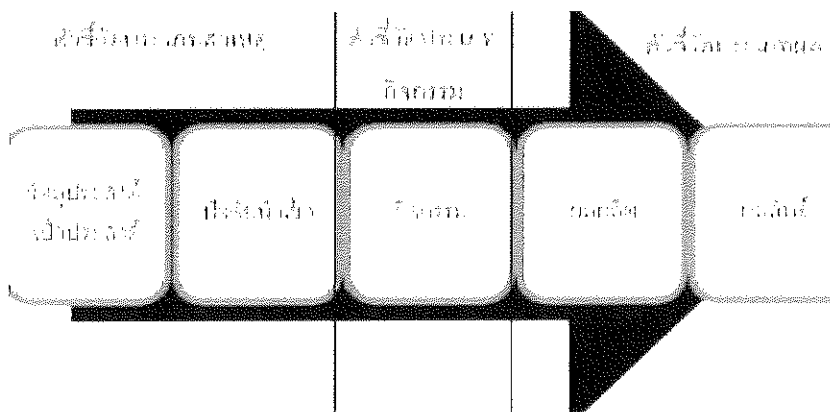
๑. มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective) : ความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective) : การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในแง่ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective) : กิจกรรมภายในของการดำเนินงานตามแผนฯ

๔. มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) : การเรียนรู้ และการเติบโตของหน่วยงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล



จากรูปแบบการติดตามและประเมินผลสามารถจำแนกตัวชี้วัดในการประเมินออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

๑. ตัวชี้วัดประเภทสาเหตุ (Lead Indicator) : ทรัพยากรที่นำมาใช้ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์
๒. ตัวชี้วัดกิจกรรม : การประเมินขั้นตอนการทำงานตั้งแต่แรกจนถึงกระบวนการ
๓. ตัวชี้วัดประเภทผล (Lag Indicator) : การประเมินผลผลิต และผลลัพธ์

โดยจะมีกรอบการติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ใน ๒ ระดับ ประกอบด้วย

๑.๑ การประเมินภาพรวมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๑.๒ การติดตามประเมินผลผลการดำเนินงานตามมาตรการ โครงการ กิจกรรม และแนวทางในการดำเนินงาน

ภาคผนวก

